

Reguleringsplan Skograndstien

Planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser



Heim kommune

PLANID 50552020002 | 22.9.2020

Innholdsfortegnelse

Reguleringsbestemmelser	3
Bakgrunn	4
Hensikten med planen	4
Forslagsstiller	4
Tidligere vedtak i saken	4
Vurdering av krav om konsekvensutredning.....	5
Planprosess.....	5
Planstatus og føringer	5
Beskrivelse av planområdet	5
Naturmiljø	6
Grunnforhold.....	6
Flom.....	6
Teknisk infrastruktur	8
Beskrivelse av planforslaget	8
Planlagt tiltak.....	8
Drift og vedlikehold	9
Virkninger/Konsekvenser av planen.....	10
Overordnede planer	10
Landskap/stedets karakter	10
Kulturminner og kulturmiljø.....	10
Naturmiljø / vurdering i forhold til naturmangfoldloven (nml) § 8-12	10
Nærmiljø, rekreasjon/friluftsliv og trafiksikkerhet.....	10
Barn og unges interesser	10
Universell tilgjengelighet.....	11
Landbruk.....	11
Teknisk infrastruktur	11
Anleggs- og driftsfase	11
Sammendrag av innspill til planoppstart.....	11

Reguleringsbestemmelser

§1. Avgrensning

Det regulerte området er vist med reguleringsgrense på plankart datert 7.9.2020

§2. Formålet med reguleringsplanen

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for en etablering av gang- og sykkelsti og slik få flere, til å gå eller sykle til skole, til arbeid og til andre aktiviteter.

Jf. Plan- og bygningslovens § 12-5 reguleres området til:

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (pbl. 12-5 nr. 2)

2010-Veg

2012-Gate med fortau

2015-Gang- og sykkelvei

2018-Annen veggrunn, teknisk anlegg

2019-Annen veggrunn, grøntareal

Grønnstruktur (pbl. 12-5 nr. 3)

3001-Grønnstruktur

3031-Turvei

§3 Krav til anleggsperioden

§3.1. Terrenginngrep skal utføres med minst mulig inngrep og skal tilpasses eksisterende terreng og vegetasjon. Sidearealer skal tilsåes og beplantes eller steinsettes med robuste materialer som tilpasses omgivelsene.

§3.2 Registrerte arkeologiske funn i området skal sikres under anleggsperioden ved inngjerding.

§3.3 For å oppnå tilfredsstillende miljøforhold i anleggsfasen skal luftkvalitets- og støygrenser som angitt i Miljødirektoratets retningslinjer for luftkvalitet T-1520 og retningslinjer for støy T-1442, legges til grunn for arbeidet.

§4 Bestemmelser til arealformål

§4.1 Innenfor arealformål 3001 - grønnstruktur tillates det tiltak for å tilrettelegge for friluftsliv som enkle rasteplasser med benker, griller, avfallsbøtter, fugletittetårn, informasjonsskilt mv. Langs elva skal det settes av en urørt vegetasjonssone med naturlig, stedegen vegetasjon på minimum 6 meter målt fra vannspeilet ved elvas normalvannstand. Det er likevel tillatt å etablere åpninger i vegetasjonsbeltet på mindre enn 5 meter for å gi fiskere, og andre tilgang til elva i rekreasjonssammenheng.

§4.2 Innenfor arealformål 3031 – Turvei tillates det at traseen asfalteres.

§4.3 Innenfor formålene 3001 og 3031 tillates det etablering av gatebelysning, samt tilhørende teknisk infrastruktur.

§5 Rekkefølgebestemmelser

§5.1 Sidearealer som blir berørt skal istandsettes til opprinnelig stand etter endt anleggsperiode og senest ett år etter ferdigstillelse.

§5.2 Det skal gjennomføres en befaring for å kartlegge mulig forekomster av fremmede arter innenfor planområdet før anleggsarbeider starter opp. Dersom det påvises forekomster av fremmede arter, skal disse samles inn og leveres til godkjent mottak.

Bakgrunn

Hensikten med planen

Heim kommune jobber aktivt for å sikre et sammenhengende nettverk av gang- og sykkelstier og turstier. Hensikten med planforslaget er å legge til rette for en etablering av gang- og sykkelsti på strekningen fra Haugabakken til Lernesstranda/Skograndveien. Veibanen (FV6430) ligger i til dels svært bratt terreng og det finnes ingen former for tilrettelegging for mye trafikanter på strekningen. Middelbredden på kjørebane er 7 meter og fartsgrensen er 40km/t, det registreres imidlertid en stor andel kjøretøy med vesentlig høyere hastigheter. Midlere årlig døgntrafikk (ÅDT) = 1754. Et trygt alternativ til Fv6430 vil få flere, gamle som unge, til å gå eller sykle til skole, til arbeid og til andre aktiviteter. Sikring av gode og attraktive tur-traseer nært sentrum og knytte boligområdene sammen med sentrum er et sentralt tema i det pågående sentrumsprosjektet. Tiltaket vil gi positive effekter med hensyn til trafiksikkerhet og i folkehelse- og klimasammenheng.

Forslagsstiller

Heim kommune er forslagsstiller og står selv for utarbeidelse av planforslaget. Kommunens arbeidsgruppe består av arealplanlegger, naturforvaltere, kart- og oppmålingsingeniør og enhetsleder for Teknisk-Landbruk- Miljø.

Tidligere vedtak i saken

I kommuneplanens arealdel er det på strekningen avsatt trase for fremtidig gang- og sykkelvei. Det er avsatt kr. 981 000,- på kommunens investeringsbudsjett til opparbeidelse av gang- og sykkeltrase på den aktuelle strekningen. Statens vegvesen har bevilget tilskudd på kr. 981000,- for opparbeidelse av Skograndstien og turstier på Skeiet.

Vurdering av krav om konsekvensutredning

Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel. Heim kommune har vurdert planforslaget i henhold til *Forskrift om konsekvensutredning* og konkludert med at tiltaket ikke faller inn under noen av oppfangskriteriene i forskriften. Planforslaget vurderes dermed til ikke å utløse krav om konsekvensutredning.

Planprosess

Internt planleggingsmøte ble avholdt av Heim kommune den 14.11.2017. Planoppstart ble varslet i Avisen Sør-Trøndelag samt på kommunens hjemmesider. Grunneiere og andre direkte berørte ble tilskrevet i brev. Frist for merknader var på seks uker og ble satt til den 29.06.2018. Kommunen har vært i direkte dialog med hjemmelshavere som får traseen liggende på sin eiendom. Det er mottatt totalt 5 merknader. Sammendrag av merknader med kommentar fremgår i tabell 2.

Planstatus og føringer

Overordnet plan for området er kommuneplanens arealdel (KPA), vedtatt 16.6.2015. På den aktuelle strekningen er det i KPA avsatt en trase for fremtidig gang og sykkelvei. Planforslaget endrer noe på traseen for å tilpasse den til topografiske forhold og for å ikke komme i konflikt med registrerte kulturminner. Planforslaget viderefører hovedintensjonen i kommuneplanens arealdel og vurderes til å være i tråd med overordnet plan for området. Det er nasjonale og regionale forventninger om at kommunene skal planlegge for et klimavennlig og sikkert samfunn, et miljøvennlig transportsystem og levende by- og tettstedscenter som fremmer helse og trivsel.

Det er et nasjonalt mål om å halvere antall drepte og hardt skadde i trafikken innen 2024, arbeidet skal baseres på at det ikke skal forekomme ulykker med drepte og hardt skadde – *Nullvisjonen*. Sentralt i kommunens planarbeid er fokus på klimavennlige tiltak som fremmer folkehelse og bidrar til reduserte utslipp. Det er et overordnet mål i kommuneplanens samfunns- og arealdel å sikre et trygt veinett og sikre skoleveier som er godt tilrettelagt for myke trafikanter. Heim kommune har stort fokus på trafiksikkerhet i både planlegging og drift og fikk i 2018 godkjenning som «Trafikksikker kommune». Planforslaget legger til rette for etablering av gang- og sykkelsti på strekningen og vurderes til å være i tråd med nasjonale-, regionale- og lokale planer og føringer.

Tilgrensende reguleringsplan er Reguleringsplan for Skogrand camping – vedtatt 9.9.1986 (16121986002). Planforslaget kommer ikke i konflikt med reguleringsplanen. Pågående planarbeid med områderegulering for Kyrksæterøra sentrum blir ivarettatt og planforslaget vil være i tråd med områdereguleringen.

Beskrivelse av planområdet

Planområdet ligger i Kyrksæterøra sentrum og strekker seg om lag 1,2 kilometer langs Haugaelva, fra krysset FV680/FV6430 og frem til krysset FV6430/Skograndveien. Planområdet består av arealer med blandet lauvskog av middels til høy bonitet, samt fulldyrket landbruksjord. Planområdet omfatter om lag 80 meter av fylkesvei 6430 samt krysset FV 6430/FV 680 og krysset FV6430/Skograndveien. Landskapet på sørlig del av planområdet er til dels bratt hellende i sør-østlig retning mot Haugaelva, lenger nord på landbruksarealet flater terrenget ut ned mot strandsonen. Området er registrert som friluftsområde, men benyttes i dag i beskjedent omfang til dette formålet. Området benyttes til en viss grad som utfluktsområder for barnehager i området. Det er aktiv landbruksdrift på nordlig del av planområdet. FV6430 er relativt sterkt trafikkert, med en del tyngre kjøretøy.

Plangrensen omfatter følgende eiendommer:

Gnr / bnr	Hjemmelshaver	Bygninger/annet
1711/1	Fylkeskommunen	Fylkesvei
102/608	Forsvarsbygg/Heimevernet	1 stk. lagerbygg
102/94	Heim kommune	1 stk. garasje/anneks
102/97	Privat (Georg Lund)	Ingen
102/96	Privat (Else Randi Aksetøy)	Ingen
102/62	Privat (Else Randi Aksetøy)	1 stk. naust/båthus/sjøbu
61/1	Privat (Jan Ove Bratset)	2 stk . naust/båthus/sjøbu + Gårdstun
61/17	Heim kommune	Ingen

Tabell 1. – Berørte eiendommer

Naturmiljø

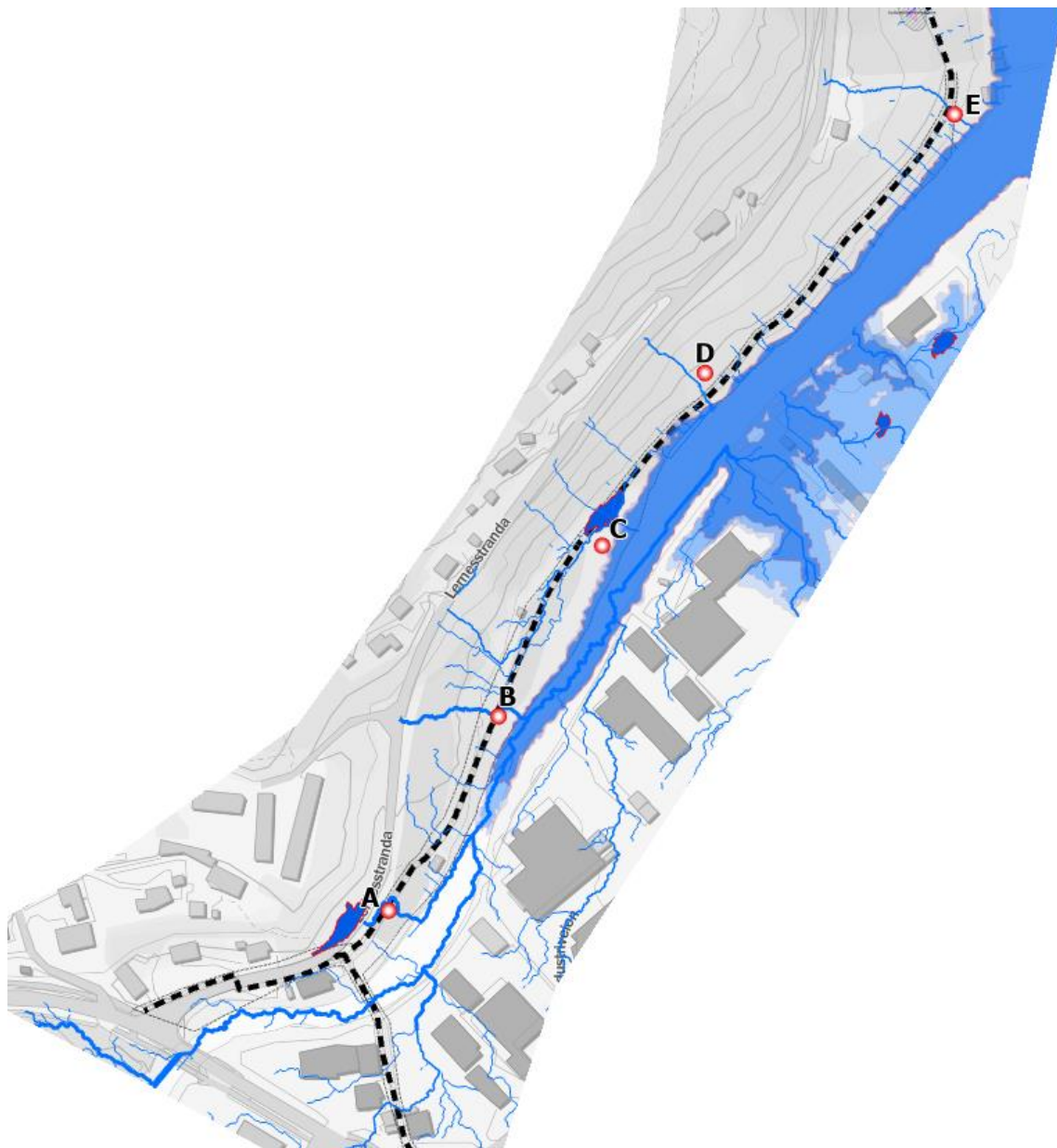
Omtrent 90% av traseen planlegges lagt etter eldre kjerrevei eller på innmark. Resten av traseen berører plenarealer, grøftekant, eller skogsområder i randsonen ved dyrkamark. Heim kommune er ikke kjent med at det finnes naturregistreringer som blir berørt av selve traseen for gang- og sykkelstien. Haugaelva har bestander av anadrom laksefisk. Brakkvannsområdet ved Haugaelva og sjøområdene utenfor Vessøra er et viktig rasteområde for mange fuglearter og det foreligger et høyt antall artsobservasjoner her. Spesielt havelle (nært truet -NT) og ærfugl (NT) kan være tallrike, men her observeres også andre truede og sårbare arter som dvergdykker (sårbar -VU), hettemåke (NT) og makrellterne (direkte truet -EN) etc. I lokal målestokk er sjøområdene utenfor Vessøra et av de viktigste rasteområdene for vannlevende fugl.

Grunnforhold

Området ligger under marin grense, er til dels bratt og består fast fjell samt elv- og moreneavsetninger. En delstrekning på om lag 250 meter er innenfor aktsomhetssone for snøskred. Årsaken til opprettelse av aktsomhetssone er stigningsgrad på oversiden av planområdet. Dette er ikke et område der det samler seg snømengde av betydning. Tiltaket er av svært begrenset karakter, og omhandler kun etablering av gang- og sykkelsti Det vil ikke bli gjort større terrenginngrep eller masseforflytning som vil kunne påvirke stabiliteten i grunnen. Det vurderes ikke som nødvendig å gjøre ytterligere utredninger med tanke på grunnforhold/områdestabilitet eller skred.

Flom

Området ligger i aktsomhetssone for flom og springflo. Det er noen få partier av første del av gang- og sykkelstien som er mest utsatt for potensiell flomfare fra hav og elv (2,5-5 meter over havnivå/middelflo). Siste del av traseen ligger i et høyere og flatere område 10-20 meter over havnivå, og er ikke berørt av flomsone. Framskrevet springflo for ulike scenarier i 2050 er vist i kartutsnittet under (www.sehavniva.no). Det har også blitt utført en overvannskartlegging på Kyrksæterøra av Skred AS datert 07.06.2019. Disse dataene viser ulike vannansamlingspunkter (forsenkninger) og de mest utsatte flomveien for overvann. Det er spesielt 5 steder som må hensyntas når gang- og sykkelstien skal anlegges. Her bør det nøye vurderes nedleggelse av stikkrenner med stor nok dimensjon for håndtering av framtidig avrenning ved ekstremvær. De 5 mest kritiske punktene er vist i kartet og listet opp under. Det vurderes ikke som nødvendig å gjøre ytterligere utredninger knyttet til flomfare.



Figur 1. Fremskrevet springflo 2050. (www.sehavnivå.no)

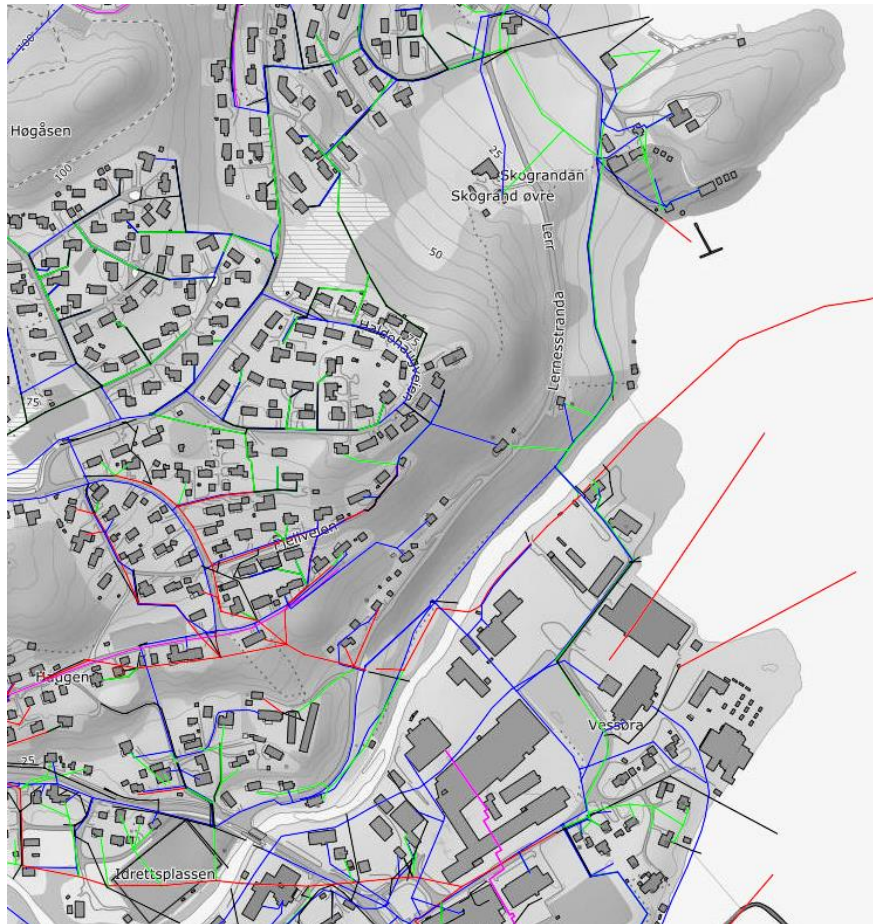
Punkt A: Forsenkning med fare for vannansamling og flomvei med stort øvre avrenningsområde 50000 m².

Punkt B: Flomvei for overvann fra avrenningsområde > 50000 m².

Punkt C: Flomvei ned langs gang- og sykkelsti til forsenkning og potensiell vannansamling. Avrenningsområde 5000-50000m².

Punkt D og E: Flomvei for overvann fra avrenningsområde 5000-50000 m².

Teknisk infrastruktur



Figur 2. Oversikt VA-trase

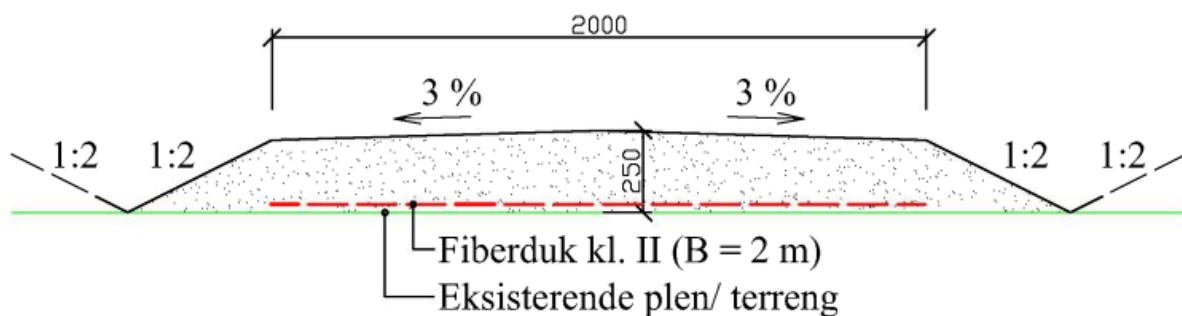
På strekningen fra «Heimevernshuset» på eiendommen 102/608 og frem til eiendommen 102/62 går det en eldre veitrase, det er ukjent når denne ble etablert. Ny trase vil følge denne. Det går kommunale og private VA-ledninger innenfor planområdet. Turstien vil i all hovedsak følge kommunal VA-trase. Plassering av VA- ledninger er kjent og fremgår på kommunens VA-kart. Rørledningene vil ikke komme i konflikt med planforslaget.

Beskrivelse av planforslaget

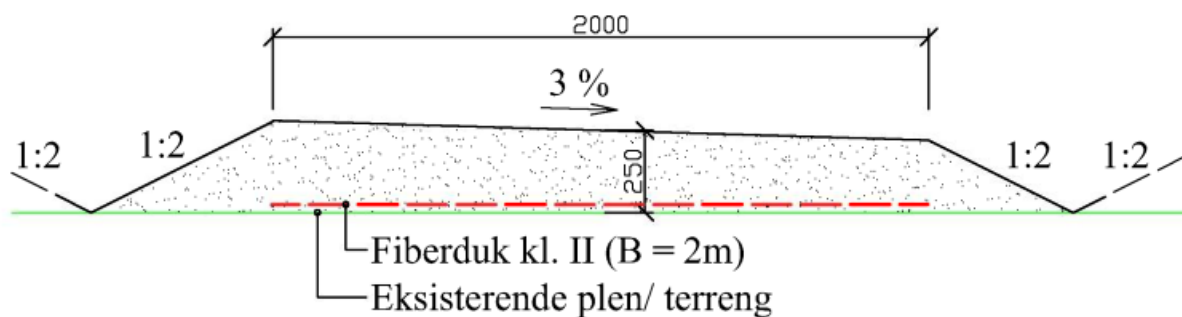
Planlagt tiltak

Det planlegges etablert gang- og sykkelsti på strekningen fra krysset Fv680-Hellandsjøveien/Fv-6430-Lernesstranda til krysset Fv6430-Lernesstranda/Skograndveien. Kryssene omfattes av plangrensen, men detaljprosjektering av kryssene inngår ikke i planforslaget. Kryssene vil opparbeides etter standarder i håndbok N100 utgitt av Statens vegvesen. Det legges til rette for fremtidig etablering av gangbru over Haugaelva som muliggjør at ny gang- og sykkelsti på sikt kan knyttes sammen med eksisterende gang- og sykkelvei ved Lankan/Falksenteret. Stien planlegges opparbeidet som gruset tursti med bredde 2-3 meter, planbestemmelsene åpner for at asfaltering kan tillates. Det planlegges

ikke inngrep i grunnen av særlig omfang. På enkelte strekninger langs traseen vil det imidlertid bli behov for mindre skjæringer og fyllinger på grunn av helning i terrenget. I all hovedsak vil etableringen skje gjennom utlegging av fiberduk, bærelag med pukk samt slitelag/topplag med grus. Det vil etableres dreneringsgrøfter og tverrgående stikkrenner etter behov. Kantene og sidearealene tildekkes og tilsåes. Planbestemmelsene åpner for at det kan etableres belysning langs traseen samt enkle rasteplasser/utsiktspunkter med benker, grill, søppelbøtter, skilting o.a. Det skal tilstrebes at hele traseen samt rasteplasser m.v. skal være universelt tilpasset og slik tilgjengelig for alle brukergrupper.



Figur 3. Normalprofil på rettstrekning



Figur 4. Normalprofil i svinger

Drift og vedlikehold

Drift og vedlikehold av gang- og sykkelstien vil inngå i kommunens vedlikeholdsrutiner. Det vil utarbeides prosedyrer og retningslinjer for dette arbeidet. Ansvarlig enhet for drift og vedlikehold er Teknisk-Landbruk-Miljø.

Virkninger/Konsekvenser av planen

Overordnede planer

Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel og viderefører hovedintensjonen i overordnet plan for området.

Landskap/stedets karakter

Tiltaket vil ikke medføre større terrengingrep og traseen legges slik at den i størst mulig grad tilpasses omgivelsene. Større skjæringer og fyllinger skal unngås. Det tilstrebes å ta vare på eksisterende natur og gi brukere av stien opplevelsen av å ferdes i et naturlig landskapsrom. Planforslaget vurderes ikke til å gi negative konsekvenser for landskapsbildet.

Kulturminner og kulturmiljø

Trøndelag fylkeskommune har gjennomført arkeologiske utgravninger innenfor planområdet, det ble gjort funn av automatisk fredete kulturminner. Registreringene er ivaretatt, og Fylkeskommunen har godkjent plassering av trase i forhold til registrerte funn. Planen vil ikke gi negative konsekvenser for kulturminner eller kulturmiljø. Dersom det gjøres funn under anleggsperioden som kan være automatisk fredete kulturminner, skal arbeidet stanses og kulturminnemyndigheten varsles.

Naturmiljø / vurdering i forhold til naturmangfoldloven (nml) § 8-12

Traseen for gang- og sykkelstien går langs det lakseførende vassdraget Haugaelva og ligger nært et viktig rasteområde for fugl i og utenfor vassdraget. Ferdsel langs stien kan potensielt gi forstyrrelser på fugl. Opprettholdelse av kantskogsbelt på 6 til 12 meter mot Haugaelva forventes å gi nødvendig skjul, skygge og næringstilgang for livet i elva. Kantskogsbelt mot sjøområdene forventes å begrense forstyrrelse av rastende fugl her jf. nml. §12- om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Hogst i randsonen mot dyrkamarka og spesielt ved åkerholmen bør tilpasses slik at kontinuiteten i eventuelle viltkorridorer opprettholdes jf. nml. §12. Heim kommune kjenner ikke til at det finnes viktig naturmangfold som kan bli direkte berørt av det fysiske inngrepet som følger av etablering av gang- og sykkelstien. Potensialet for uheldige virkninger ansees også som lavt da traseen i det vesentligste er lagt på mark hvor det er gjort inngrep tidligere.

Kunnskapsgrunnlaget ansees godt nok til å fatte vedtak i saken, jf. nml §8 og føre-var-prinsippet kommer derved ikke til anvendelse jf. nml §9. Vurderingene er basert på lokal kjennskap til eksisterende og tidligere arealbruk, flyfoto, samt opplysninger fra Artsdatabankens artskart og Miljødirektoratets naturbase.

Nærmiljø, rekreasjon/friluftsliv og trafiksikkerhet

Etablering av gang- og sykkelsti/tursti vil gi et trygt og attraktivt alternativ for myke trafikanter på strekningen mellom boligområdene og sentrum og vil være en sikker skolevei for barn- og unge. Strekningen ligger i naturskjønne omgivelser. Etablering av rasteplasser, utsiktspunkter o.a. tilfører kvaliteter i friluftssammenheng for alle, både unge og gamle, trente og utrente. Tiltaket vurderes til å gi positive konsekvenser for nærmiljø, rekreasjon og friluftsliv

Barn og unges interesser

Barn og unge bruker ikke området i stort omfang per i dag. Tiltaket vil bedre tilgangen til et naturskjønt område langs Haugaelva og strandkanten samt bli et attraktivt aktivitetsområde og en sikker skolevei for barn- og unge. Planforslaget vurderes til å gi positive konsekvenser for barn og unge.

Universell tilgjengelighet

Området er lite tilgjengelig for personer med behov for universell tilpasning per i dag. Planforslaget vil bedre tilgangen til et naturskjønt område for personer med behov for tilpasning. Traseen planlegges etablert med 2-3 meters bredde, med gruset topplag/slitelag som vil være egnet for rullestolbrukere. Det vil etableres rasteplasser og utsiktpunkter langs strekningen. På deler av strekningen der det er lengre stigninger vil denne brytes med flatere partier. I vanskelige partier som svinger mv. skal bredden utvides. Skarpe svinger og svinger ved foten av utforbakke skal unngås.

Landbruk

Traseen går delvis gjennom dyrkamark, samlet avgang av landbruksareal er om lag 4,5 dekar. Det vil tilrettelegges slik at stien kan krysses av traktor/landbruksmaskiner og det vil etter etablering være mulig å drive jorda på ordinært vis uten driftsmessige ulemper av betydning. Avgangen av landbruksareal vurderes som akseptabelt sett i forhold til den positive samfunnsnyttens som traseen vil medføre med tanke på trafiksikkerhet, i et folkehelseperspektiv og i et klimaperspektiv.

Teknisk infrastruktur

Tiltaket påvirker ikke, og kommer ikke i konflikt med teknisk infrastruktur i området.

Anleggs- og driftsfase

Anleggsperioden forventes å vare i om lag 5 måneder. Anleggsarbeidet vil foregå på hverdager i tidsrommet 07:00 og 18:00. Det vil ikke foregå sprengningsarbeider, men noe støy må påregnes da arbeidet i hovedsak vil bli utført med gravemaskin og motoriserte redskaper. Deler av strekningen ligger i områder med spredt bebyggelse, det forventes imidlertid ikke å være støyende aktivitet av et omfang som krever avbøtende tiltak utover tidsbegrensning til 07:00-18:00 på hverdager.

Sammendrag av innspill til planoppstart

Fra	Dato	Innspill	Kommentar
Else Randi Aksetøy	13.6.18	Aksetøy ønsker at hennes eiendommer gnr/bnr 102/62 og 102/96 endrer planstatus fra LNF til bolig da LNF-formålet er til hinder for utvikling av eiendommene.	Plangrensen omfatter kun mindre deler av eiendommene til Aksetøy – der stien krysser hennes teiger. Det vurderes ikke som formålstjenlig å utvide plangrensen. Ønske om endring av arealformål på de nevnte eiendommer bør gjøres som innspill til revidering av kommuneplanens arealdel.
Trøndelag Fylkeskommune	14.6.18, 2.1.19 og 12.10.2020	Trøndelag fylkeskommune er positive til at det etableres gang- og sykkelsti som vil skape en trygg skole- og arbeidsvei og en attraktiv tur og sykkelsti langs Hugaelva. Minner om prinsippet om	Tas til etterretning. Traseen for turstien blir lagt utenom registrerte funn av kulturminner og følger eksisterende

		<p>universell utforming. Fylkeskommunen har gjennomført arkeologiske undersøkelser og har gjort funn av automatisk fredete kulturminner. Funnstedene ligger utenfor planområdet og slik traseen ligger i forslaget kommer det ikke i konflikt med arkeologiske registreringer. Krav om at funnstedene fremgår av kartet og inngjerdes under anleggsperioden.</p>	<p>VA-trase. Merknadene fra fylkeskommunen er ivaretatt i planforslaget.</p>
Fylkesmannen i Trøndelag	26.6.18	<p>Tilrettelegging for gående og syklende vurderes som positivt både med hensyn til trafiksikkerhet, i en folkehelsesammenheng og i klimasammenheng. Fylkesmannen forutsetter at jordvern er en premiss i planleggingen. Naturmangfoldverdier langs Hugaelva må ivaretas. Det forutsettes utarbeidelse av en ROS-analyse. Fylkesmannen minner om at området ligger under marin grense og at det må vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire.</p>	<p>Fylkesmannens merknader er hensyntatt og temaene er behandlet i planforslaget.</p>
Statens vegvesen Region Midt	28.6.18	<p>Statens vegvesen er positive til at det legges bedre til rette for gående og syklende og minner om at dersom tiltaket krever dispensasjon fra vegnormalene må det søkes til Trøndelag fylkeskommune.</p>	<p>Tiltaket skal etableres som gang- og sykkelsti/tursti og ikke som gang- og sykkelvei. Søknad om fravik fra vegnormalen vurderes ikke som nødvendig.</p>
Norges vassdrags- og energidirektorat	2.7.18	<p>Det er ikke registrert kvikkleireforekomster i området. NVE gjør oppmerksom på at det kan være forekomster av kvikkleire også utenfor angitte faresoner. Planområdet ligger under marin grense og det er registrert elveavsetninger. Det kan være marine avsetninger under elveavsetningene. Det må gjøres geoteknisk vurdering av grunnforholdene og om stabiliteten er tilfredsstillende i henhold til gjeldende krav. Det må gjøres en vurdering av om området er utsatt for flom.</p>	<p>Merknader fra NVE er ivaretatt i planforslaget.</p>

Tabell 2. – Sammendrag av innspill til planoppstart